

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ

Nr.XII/65/24.03.2004

COMISIA JURIDICA DE NUMIRI,
DISCIPLINA, IMUNITATI
SI VALIDARI

Nr.XXIII/234/2004

RAPORT COMUN

la proiectul de lege privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale

Comisia economica si Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunități și validări au fost sesizate cu adresa **L128/2004** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului comun la ***proiectul de lege privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale***, trimis de Guvern.

În ședința din 23 martie 2004, cele două comisii au luat în dezbateră proiectul de lege și amendamentele depuse și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamentele** cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.

Analiza s-a desfășurat pe parcursul mai multor ședințe ale comisiilor.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor masuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi si drumuri

naționale, în scopul dezvoltării, reabilitării și modernizării infrastructurii de transport din România, potrivit obiectivelor Programului de guvernare, privind alinierea sistemului național, la sistemul european, prin creșterea capacităților în cadrul coridoarelor paneuropene IV, VII, IX și a altor rute TINA, respectiv TRACECA și al interconectării și interoperabilității între rute și moduri de transport.

Proiectul stabilește relația juridică dintre expropriat și expropriator, măsurile de executare a obligației de plată a contravalorii despăgubirilor pentru ocuparea imobilelor expropriaților, prin constituirea unei sume echivalente cu totalul sumelor care urmează a fi achitate pentru imobilele expropriate, la o valoare stabilită prin expertize de specialitate, la dispoziția expropriatorului, modalitatea de deblocare a sumelor cu titlu de despăgubiri cuvenite expropriaților care îndeplinesc condițiile legale de primire a plății, emiterea autorizațiilor de construire în regim de urgență, în cazul construcției de autostrăzi și drumuri naționale, precum și scutirea de la plată taxelor prevăzute de lege pentru scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor necesare pentru lucrările de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, din circuitul agricol și silvic.

În prezent, procedurile legale de expropriere pentru cauză de utilitate publică, au la bază reglementări juridice bine fundamentate și în concordanță cu prevederile juridice europene; parcurgerea acestora, etapă cu etapă, are ca finalitate achiziția terenurilor pentru construirea și modernizarea de autostrăzi și drumuri naționale, după perioade mari de timp.

Proiectul de lege supus dezbaterii creează cadrul juridic care să permită simplificarea și celeritatea procedurilor privind achiziționarea terenurilor necesare construcției de autostrăzi și drumuri naționale, în condițiile respectării principiilor dreptului de proprietate, exproprierii pentru o cauză de utilitate, precum și a unei drepte și prealabile despăgubiri, în contextul derulării unui proces accelerat de dezvoltare și modernizare a rețelei de autostrăzi și drumuri naționale, și în deplin acord cu convențiile internaționale la care România este parte.

După sesizarea Comisiilor de către Biroul permanent al Senatului, s-au primit amendamente de la domnii senatori Valentin Zoltan Puskas și Ștefan Pete, precum și de la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului. Amendamentele domnilor senatori au fost admise în parte deoarece s-au regăsit în amendamentele Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului care au fost însușite, reformulate și adoptate de comisii în raport cu prevederile constituționale și ale Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauze de utilitate publică.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului care au fost de acord cu reformularea textelor din proiectul de lege.

Menționăm ca s-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și de la Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și silvicultură.

Față de cele prezentate, supunem plenului Senatului spre dezbatere și adoptare Raportul de admitere împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată 2003.

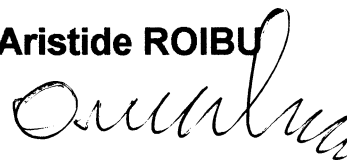
PREȘEDINTE



Senator Doru Laurian BADULESCU

PREȘEDINTE

Senator Aristide ROIBU



SECRETAR



Senator Traian NOVOLAN

SECRETAR



Senator Ion PREDESCU

**Anexa la Raportul nr.XII/65/2004
nr.XXIII/234/2004**

Amendamente la Proiectul de lege privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, adoptate de Comisii

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
1.	Art.5.- (1) Plata despăgubirilor pentru imobilele expropriate în baza prevederilor art.4 alin.(1), se face către titularii drepturilor reale pe bază de cerere.	<i>Alin.(1) al art.5 se modifică și va avea următorul conținut:</i> Art.5.- (1) Plata despăgubirilor pentru imobilele expropriate în baza prevederilor art.4 alin.(1), <i>se face în baza cererilor adresate de către titularii drepturilor reale, precum și de către orice persoană care justifică un interes legitim.</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
2.	Art.5.- (2) Cererea pentru plata despăgubirilor va conține numele și prenumele titularilor drepturilor reale, adresa de domiciliu, actele doveditoare referitoare la existența drepturilor reale asupra bunului imobil expropriat. Cererea se va depune la sediul consiliului local pe raza căruia se află imobilul, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii	Art.5.- (2) Cererea pentru plata despăgubirilor va conține numele și prenumele titularilor drepturilor reale, adresa de domiciliu, actele doveditoare referitoare la existența drepturilor reale asupra bunului imobil expropriat. <i>Cererea, împreună cu documentele doveditoare, originale și/sau copii legalizate, vor fi depuse în termen de 30 de zile de la</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
	Guvernului prevăzută la art. 4 alin. (1).	<i>intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 4 alin.(1), la sediul consiliului local pe raza căruia se află imobilul.</i>	
3.	Art.5.- (3) Proba drepturilor reale se realizează în fața comisiei pe baza documentelor originale și a copiilor legalizate.	Art.5.- (3) <i>Dovada dreptului de proprietate și a celorlalte drepturi reale asupra imobilelor expropriate, se face prin mijloacele de probă admise de lege, în funcție de modalitatea de dobândire a drepturilor - convențională, judiciară, legală, succesorală, etc.-, înțelegând prin dobândire și constituirea sau reconstituirea dreptului de proprietate în baza unor legi speciale.</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
4.	Art.5.- (4) În cazul în care titularii drepturilor reale nu depun cererea conform prevederilor alin. (1) și 0(2), expropriatorul va notifica acestora sumele propuse pentru plata despăgubirilor și le va consemna într-un cont bancar deschis pe numele expropriatului.	Art.5.- (4) În cazul în care titularii drepturilor reale nu depun cererea <i>și/sau documentele doveditoare, potrivit prevederilor alin.(1) și alin.(2), expropriatorul</i> va notifica acestora sumele propuse pentru plata despăgubirilor și le va consemna într-un cont bancar deschis pe numele expropriatului. <i>Despăgubirile vor fi eliberate în condițiile prezentei legi.</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
5.		- după alin.(4) se introduc trei alineate noi, alin.(5), (6) și (7), cu următorul cuprins: Art.5.- (5) <i>În cazul în care despăgubirile</i>	- amendament adoptat de

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
		<i>referitoare la același imobil sunt cerute în concurs sau în contradictoriu de mai multe persoane îndreptățite, despăgubirile se vor consemna pe numele tuturor, urmând să fie împărțite potrivit legii civile. Despăgubirea va fi eliberată numai titularilor drepturilor dovedite prin hotărâri definitive și irevocabile. Eventualele litigii amână plata despăgubirilor, dar nu suspendă transferul dreptului de proprietate către expropriator.</i> <i>(6) În situația în care imobilele ce urmează a fi expropriate fac obiectul unei succesiuni, iar succesorii nu sunt cunoscuți sau nu pot prezenta certificat de moștenitor, dacă procedura succesorală este deschisă, despăgubirea se va consemna pe seama succesiunii. În ipoteza în care procedura succesorală nu este deschisă, un reprezentant al expropriatorului este îndreptățit să solicite deschiderea succesiunii, iar suma reprezentând despăgubirile va fi consemnată într-un cont distinct, pe seama succesiunii. Despăgubirile vor fi plătite numai succesorilor care își vor dovedi calitatea cu certificatul de moștenitor.”</i> <i>(7) În cazul altor situații litigioase decât cele prevăzute la alin.(5) și (6), sumele aferente exproprierii se consemnează pe numele</i>	comisii cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
		<i>persoanelor aflate în litigiu, urmând a fi plătite în condițiile prezentei legi.</i>	
6.	Art. 6 – (2) La solicitarea comisiei, petentul are obligația să completeze documentația depusă privind calitatea de titular al dreptului real pentru care solicită despăgubirea în termen de 15 zile. În caz contrar, comisia va respinge cererea sau va suspenda procedura de verificare și stabilire a cuantumului despăgubirilor, când există dovada că dreptul pretins face obiectul unui litigiu, fie sub aspectul existenței, fie sub aspectul întinderii sale. Hotărârea se comunică petentului de îndată.	<i>Alin.(2) al art.6 se modifică și va avea următorul conținut:</i> (2) La solicitarea comisiei, petentul are obligația să completeze documentația depusă privind calitatea de titular al dreptului real pentru care solicită despăgubirea în termen de 15 zile. În caz contrar, comisia va consemna despăgubirea pe numele solicitantului, însă plata acesteia se va face numai la data la care solicitantul își va dovedi dreptul în condițiile prezentei legi.	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
7.	Art.7.– Hotărârea de stabilire a despăgubirilor, pronunțată de comisia prevăzută la art. 6, se comunică petentului și se afișează, în extras, la sediul consiliului local în raza căruia se află situat imobilul expropriat, precum și la sediul expropriatorului.	Art.7.– Hotărârea de stabilire a despăgubirilor, în condițiile prevăzute de art. 6, se comunică petentului și se afișează, în extras, la sediul consiliului local în raza căruia se află situat imobilul expropriat, precum și la sediul expropriatorului.	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
8.	Art.8.- (1) Pe baza hotărârii comisiei de admitere, expropriatorul efectuează plata despăgubirilor către titularii dreptului de proprietate ori ai altor drepturi reale asupra imobilelor expropriate. Plata se efectuează, în numerar sau prin transfer bancar, după expirarea unui termen de 5 zile, dar nu mai târziu de 15 zile de la data emiterii hotărârii comisiei. (2) Dacă expropriatul este nemulțumit de cuantumul despăgubirii prevăzute la alin. (1), acesta poate introduce acțiune în justiție, la instanța competentă. (3) În cazul în care, până la expirarea termenului prevăzut la alin. 1, orice persoană interesată, alta decât solicitantul însuși, dovedește expropriatorului, pe bază de certificat de grefă, faptul că s-a adresat instanței judecătorești în raza căruia este situat imobilul expropriat pentru constatarea dreptului său, expropriatorul va face plata în baza hotărârii judecătorești irevocabile de stabilire a titularului dreptului de creanță asupra sumei determinate drept despăgubire de către comisie în termen de 5 zile de la	- art.8 se reformulează, va avea un singur alineat cu următorul cuprins: Art. 8 - În termen de 5 zile, dar nu mai târziu de 15 zile de la data emiterii hotărârii comisiei prevăzute la art.6, expropriatorul efectuează, prin transfer bancar sau numerar, plata despăgubirilor către titularii drepturilor reale asupra imobilelor expropriate sau consemnarea acestora în condițiile art.5 alin.(4), (5) și (6) și ale art.6 alin.(2).	- amendament adoptat de comisia cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
	data solicitării. (4) În situații litigioase care privesc stabilirea proprietății, sumele aferente exproprierii persoanelor aflate în litigiu nu se virează până la obținerea titlului judecătoresc definitiv și irevocabil. Această acțiune nu suspendă executarea lucrărilor.		
9.	Art. 9 – Dreptul de a sesiza comisia pentru situația prevăzută la art. 8 alin. (2) se prescrie într-un termen de 1 an de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art.4 alin.(1).	<i>Art. 9 se elimină.</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
10.	Art.10. – Orice persoană care se consideră îndreptățită la despăgubire pentru exproprierea imobilului se poate adresa instanței judecătorești competente în termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art.4 alin.(1) sau în termen de 15 zile de la data la care i-a fost comunicată hotărârea comisiei prin care i s-a respins, în tot sau în parte, cererea de despăgubire. Acțiunea formulată în conformitate cu prezentul articol se soluționează potrivit dispozițiilor art. 21 -	Art.10. – <i>Expropriatul nemulțumit de cuantumul despăgubirii prevăzute la art.8, precum și</i> orice persoană care se consideră îndreptățită la despăgubire pentru exproprierea imobilului, se poate adresa instanței judecătorești competente în termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art.4 alin.(1) sau în termen de 15 zile de la data la care i-a fost comunicată hotărârea comisiei prin care i s-a respins, în tot sau în parte, cererea de despăgubire. Acțiunea formulată în conformitate cu prevederile	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
	27 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică în ceea ce privește stabilirea despăgubirii. În acest caz, plata despăgubirii se face de către expropriator în termen de 30 zile de la data solicitării, pe baza hotărârii judecătorești definitive și irevocabile de stabilire a cuantumului acesteia.	prezentului articol se soluționează potrivit dispozițiilor art. 21 - 27 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, în ceea ce privește stabilirea despăgubirii. În acest caz, plata despăgubirii se face de către expropriator în termen de 30 zile de la data solicitării, pe baza hotărârii judecătorești definitive și irevocabile de stabilire a cuantumului acesteia.	
11.	Art.16.– Transferul imobilelor din proprietate privată în proprietatea publică a statului și în administrarea expropriatorului operează după plata despăgubirii pentru expropriere.	Art.16.– Transferul imobilelor din proprietate privată în proprietatea publică a statului și în administrarea expropriatorului operează <i>de drept la data plății despăgubirilor pentru expropriere sau, după caz, la data consemnării acestora, în condițiile prezentei legi.</i>	- amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.
12.		<i>După art. 16 se introduc două articole care vor devenii art. 16¹ și art.16² cu următorul conținut:</i> Art.16¹.– <i>Secretarii unităților administrative-teritoriale în care sunt situate imobilele ce urmează a fi supuse exproprierii, precum și notarii publici sunt obligați să comunice, în termen de 5 zile de la cererea expropriatorului informațiile cu privire la deschiderea procedurilor succesorale.</i>	- amendamente adoptate de comisii cu unanimitate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial al Proiectul de lege	Amendamente adoptate de Comisii	Observații
		<i>Art.16².– Serviciile privind avizarea și înregistrarea documentațiilor cadastral-juridice sunt scutite de la plata taxelor, iar taxele aferente procedurii de intabulare pentru terenurile necesare realizării lucrărilor de construire de autostrăzi și drumuri naționale, precum și orice alte taxe datorate bugetului de stat sau bugetelor locale, sunt scutite de la plată.</i>	

Ion. I. Brănzea